



פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 301/17-1

יחידה מגישה	אגף רכש ומכרזים
שם הפונה	שיקו סופרי
תפקיד הפונה	מרכז בכיר - נכסים ולוגיסטיקה
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	11/09/2017
מס' בקשה	13602

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
מופיד גאנם	יו"ר
סמי גריידי	חבר
עמיחי ציסמרי	חבר
אייל אביטל	חבר

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	בקשה לאישור ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך הזמנת תיקי עבודה (כריכות קרטון), ועבודות הדפסה שונות בסכום של 2,000,000 ש"ח לא כולל מע"מ. תוקף ההתקשרות עד ליום 31/12/2018
סוג הבקשה	התקשרות עם קבלן
תאור תהליך הבחירה	פטור ממכרז בהתקשרות עם חברה ממשלתית ש 85% מעובדיה מקבלי גמלה

רשם	תלחמי זוהא
-----	------------

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 301/17-1

רקע:

חברת "המשקם" נמצאת בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומהווה מאז 1958 מסגרת תעסוקתית לכ- 2,700 עובדים עם מוגבלויות. החברה הנה "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, הנמצאת בבעלות משותפת למדינת ישראל ולהסתדרות הציונית. אי לכך היא נכללת בהגדרה של "חברת ממשלתית" לצורך תקנות חובת המכרזים כאמור בסעיף 3 ד(א) לתקנות.

בפרוטוקול וועדת הפטור המשרדית 241/16 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך רכישת תיקי עבודה בכריכות קרטון ועבודות הדפסה עבור יחידות המשרד. זאת בהתאם לתקנה 3(א5) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 1,000,000 ₪ + מע"מ וכלל את עלויות הובלת התוצרים ליחידות, החל מיום 16/05/2016 ועד ליום 30/04/2017.

בפרוטוקול 161/17 הוועדה סיווגה את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ ואישרה את הארכת ההתקשרות עם חברת "המשקם" לצורך ניצול יתרת התקציב וללא עלות תקציבית נוספת, החל מיום 16/05/2017 ועד ליום 30/04/2018.

כעת בטרם סיום תוקף ההתקשרות עומד להסתיים התקציב הקיים להתקשרות ומתבקש אף להסדיר את ההתקשרות לשנה הבאה, לאור החשיבות שהמשרד רואה בקידום העסקת אנשים עם מוגבלויות ושילובם בחברה.

מבוקש:

אישור הוועדה לביצוע התקשרות נוספת עם חברת המשקם לצורך הזמנת תיקי עבודה (כריכות קרטון), ועבודות הדפסה שונות בסכום של 2,000,000 ₪ + מע"מ.

החלטה:

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	הוצאות נלוות לפריט	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	2,000,000 ₪	0.00	המשקם	510355720	11/09/2017	31/12/2018	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 2,000,000 ש"ח ללא מע"מ

תיאור החלטה:

הוועדה בחנה את בקשת היחידה, ממנה עולה כי חברת "המשקם" הינה "חברה ממשלתית אשר 85% או יותר מעובדיה זכאים לגמלה או לתגמול בשל נכות, או לקצבת זקנה מן המוסד לביטוח לאומי", זאת לאור חוות הדעת המשפטית שניתנה בשנת 2012 המצורפת להחלטה.



פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 301/17-1

הוועדה דנה בנושא. ועלה כי אף אם לכאורה ניתן לצאת למכרז כאמור בנושא, לשון החוק מתירה שימוש בפורט הני"ל.

סעיף 2 לחוק חובת המכרזים התשנ"ב קובע חובת מכרז הפומבי. אולם סעיף 4 לחוק עצמו קובע כי שר האוצר באישור ועדת החוקה חוק ומשפט יקבע בתקנות סוגי עסקאות שלגביהם על אף האמור בתקנה 2 לא תהיה חובה לערוך מכרז כלל.

סעיף 1ב (ד) לתקנות שהתקין השר קובע כי החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז.

ברישא של סעיף 3 הצאגד את הפטורים ממכרז נקבע כי התקשרות משרד בחוזה לרכישת שירותים אינה טעונה מכרז, אם היא אחת מהתקנות המפורטות בסעיף וכללם תקנה תקנת הפטור 3(א5).

תקנת הפטור 3(א5) קבעה פטור כאמור בהתקשרות עם חברה ממשלתית ש 85% מעובדיה מקבלי גמלה. תקנה 3 ד (א) קובעת כי "חברה ממשלתית" לרבות "חברה מעורבת" כהגדרתן בחוק החברות.

חברת המשקם הנה חברה מעורבת אשר מעסיקה אנשים עם מוגבלות, ומסייעת לשילובם בחברה ע"י מתן מקום עבודה להם.

הוועדה בחנה האם ניתן לתת את הפטור הני"ל על אף שניתן לכאורה לצאת למכרז בנושא. לאחר דיון בנושא מחליטה הוועדה כי מוצדק וסביר לפטור את ההתקשרות מחובת מכרז לאור הרציונאליים הגלומים בתקנת הפטור של סיוע לשילובם של אנשים עם מוגבלות בשוק העבודה הקיים. לעניין זה יצוין כי קיימות נסיבות המצדיקות את מתן הפטור לעמדת ועדת המכרזים:

המדובר בהתקשרות לעבודה טכנית ופשוטה של הדפסה ואספקה של תיקי קרטון לפרקליטויות וליחידות המשרד השונות בעלת רווח שולי נמוך, עם חברה המעסיקה עשרות בעלי מוגבלויות קשות בשכר בסיס, אשר ללא העסקתם סביר שייפלט ממאגר כוח העבודה.

לדעת הוועדה קיים רווח כלכלי וחברתי בהעסקת העובדים כאמור בטווח הרחוק גם אם לכאורה ניתן לקבל הצעות נמוכות יותר בטווח הקצר, זאת לאור צירופם למעגל העבודה.

הדבר אף תורם לצדק חלוקתי של המשאב הציבורי גם לאוכלוסייה זו, ואף מעודד יעילות לערוך המכרז ולציבור ברמת המאקרו ביצירת מקומות עבודה.

מדובר בהלימה למדיניות חשובה של הממשלה אשר ניתן לראותה במספר החלטות ממשלות, בהם נקבע מתן עדיפות להעסקת בעלי מוגבלויות ושילובם בחברה הישראלית ולאור זאת כנראה אף ניתן הפטור הספציפי עצמו בתקנות חובת המכרזים.

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 301/17-1

בהתאם לאמור, במכלול השיקולים ובהתאם למדיניות הנהלת המשרד לעודד העסקת אנשים בעלי מוגבלות ולאור תקנה 3 ד לתח"מ הכוללת חברה מעורבת כחברה ממשלתית, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתח"מ, ומאשרת את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך הזמנת תיקי עבודה (כריכות קרטון), ועבודות הדפסה שונות עבור היחידות השונות במשרד, זאת לאור הרציונליים העומדים בבסיסה לעידוד העסקת אנשים עם מוגבלויות.

סה"כ היקף ההתקשרות : עד 2,000,000 ₪ + מע"מ. בהג'מ שבהתל"ה
 לש"יון גמ"ג ושל"ה ח"ק
 תקופת ההתקשרות : החל מיום 11/09/2017 ועד ליום 31/12/2018.

לוועדה נמסר כי לא קיימת חברה נוספת העומדת בתנאים האמורים ובעלת מאפיינים זהים היכולה לבצע את השירותים. אולם יובהר כי ככל ותמצא חברה נוספת המעסיקה בעלי מוגבלויות כאמור יידרש המשרד לבחון אף התקשרות עמה בנושא זה, וככל הנדרש ייערך אף תיחור ביניהם לצורך קבלת השירות בעתיד.

אישור ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית הואיל ומדובר בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23 – פטור ממכרז

סיבת הפטור: 10 – חברה ממשלתית עם עובדים הזכאים לגמלה או לתגמול בשל נכות – תקנה 3(א5)


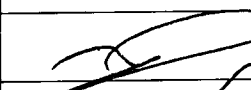


גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה – חוזים, שיקו סופרי

תקנה תקציבית: כלל תקנות המשרד

שדיון תקציבי: 100039934

מס' מנוף:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	11/09/2017	
חבר	סמי גריידי	11/09/2017	
חבר	עמיחי ציסמרו	11/09/2017	
חבר	אייל אביטל	11/09/2017	

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום: 17/10/2017

בקשה מספר 13602 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 301/17)

נושא:

בקשה לאישור ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך הזמנת תיקי עבודה (כריכות קרטון), ועבודות הדפסה שונות בסכום של 2,000,000 ₪ לא כולל מע"מ.

רקע:

חברת "המשקם" נמצאת בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומהווה מאז 1958 מסגרת תעסוקתית לכ- 2,700 עובדים עם מוגבלויות. החברה הנה "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, הנמצאת בבעלות משותפת למדינת ישראל ולהסתדרות הציונית. אי לכך היא נכללת בהגדרה של "חברת ממשלתית" לצורך תקנות חובת המכרזים כאמור בסעיף 3ד(א) לתקנות.

בפרוטוקול וועדת הפטור המשרדית 241/16 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך רכישת תיקי עבודה בכריכות קרטון ועבודות הדפסה עבור יחידות המשרד. זאת בהתאם לתקנה 3(א5) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 1,000,000 ₪ + מע"מ וכלל את עלויות הובלת התוצרים ליחידות, החל מיום 16/05/2016 ועד ליום 30/04/2017.

בפרוטוקול 161/17 הוועדה סיווגה את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ ואישרה את הארכת ההתקשרות עם חברת "המשקם" לצורך ניצול יתרת התקציב וללא עלות תקציבית נוספת, החל מיום 16/05/2017 ועד ליום 30/04/2018.

כעת בטרם סיום תוקף ההתקשרות עומד להסתיים התקציב הקיים להתקשרות ומתבקש אף להסדיר את ההתקשרות לשנה הבאה, לאור החשיבות שהמשרד רואה בקידום העסקת אנשים עם מוגבלויות ושילובם בחברה.

בפרוטוקול רכישות 301/17 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת המשקם לפי תקנה 3(א5) לתח"מ, בהיקף של עד 2,000,000 ₪ + מע"מ, החל מיום 01/10/2017 ועד ליום 31/12/2018, זאת בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1).

החלטה:

לאור האמור בפרוטוקול ועדת רכישות 301/17 ולאור זאת כי חברת "המשקם" הינה "חברה ממשלתית אשר 85% או יותר מעובדיה זכאים לגמלה או לתגמול בשל נכות, או לקצבת זקנה מן המוסד לביטוח לאומי", זאת לאור חוות הדעת המשפטית שניתנה בשנת 2012 המצורפת להחלטה.

הוועדה דנה בנושא. ועלה כי אף אם לכאורה ניתן לצאת למכרז כאמור בנושא, לשון החוק מתירה שימוש בפטר הנ"ל.

סעיף 2 לחוק חובת המכרזים התשנ"ב קובע חובת מכרז הפומבי. אולם סעיף 4 לחוק עצמו קובע כי שר האוצר באישור ועדת החוקה חוק ומשפט יקבע בתקנות סוגי עסקאות שלגביהם על אף האמור בתקנה 2 לא תהיה חובה לערוך מכרז כלל.

סעיף 1ב (ד) לתקנות שהתקין השר קובע כי החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז.

ברישא של סעיף 3 הצאגד את הפטורים ממכרז נקבע כי התקשרות משרד בחוזה לרכישת שירותים אינה טעונה מכרז, אם היא אחת מהתקנות המפורטות בסעיף וכללם תקנה תקנת הפטור 3(א5).

תקנת הפטור 3(א5) קבעה פטור כאמור בהתקשרות עם חברה ממשלתית ש 85% מעובדיה מקבלי גמלה. תקנה 3ד (א) קובעת כ" חברה ממשלתית" לרבות "חברה מעורבת" כהגדרתן בחוק החברות.

חברת המשקם הנה חברה מעורבת אשר מעסיקה אנשים עם מוגבלות, ומסייעת לשילובם בחברה ע"י מתן מקום עבודה להם.

הוועדה בחנה האם ניתן לתת את הפטור הנ"ל על אף שניתן לכאורה לצאת למכרז בנושא. לאחר דיון בנושא מחליטה הוועדה כי מוצדק וסביר לפטור את ההתקשרות מחובת מכרז לאור הרציונאלים הגלומים בתקנת הפטור של סיוע לשילובם של אנשים עם מוגבלות בשוק העבודה הקיים. לעניין זה יצוין כי קיימות נסיבות המצדיקות את מתן הפטור לעמדת ועדת המכרזים:

המדובר בהתקשרות לעבודה טכנית ופשוטה של הדפסה ואספקה של תיקי קרטון לפרקליטויות וליחידות המשרד השונות בעלת רווח שולי נמוך, עם חברה המעסיקה עשרות בעלי מוגבלויות קשות בשכר בסיס, אשר ללא העסקתם סביר שייפלט ממאגר כוח העבודה.

לדעת הוועדה קיים רווח כלכלי וחברתי בהעסקת העובדים כאמור בטווח הרחוק גם אם לכאורה ניתן לקבל הצעות נמוכות יותר בטווח הקצר, זאת לאור צירופם של אנשים עם מוגבלויות למעגל העבודה.

הדבר אף תורם לצדק חלוקתי של המשאב הציבורי גם לאוכלוסייה זו, ואף מעודד יעילות לעורך המכרז ולציבור ברמת המאקרו ביצירת מקומות עבודה.

מדובר בהלימה למדיניות חשובה של הממשלה אשר ניתן לראותה במספר החלטות ממשלות, בהם נקבע מתן עדיפות להעסקת בעלי מוגבלויות ושילובם בחברה הישראלית ולאור זאת כנראה אף ניתן הפטור הספציפי עצמו בתקנות חובת המכרזים.

בהתאם לאמור, במכלול השיקולים ובהתאם למדיניות הנהלת המשרד לעודד העסקת אנשים בעלי מוגבלות ולאור תקנה 3ד לתח"מ הכוללת חברה מעורבת כחברה ממשלתית, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתח"מ ובהתאם לסמכותה בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לאישור התקשרויות מעל 150,000 ₪ כולל מע"מ, ומאשרת את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך הזמנת תיקי עבודה (כריכות קרטון), ועבודות הדפסה שונות עבור היחידות השונות במשרד, זאת לאור הרציונליים העומדים בבסיסה לעידוד העסקת אנשים עם מוגבלויות.

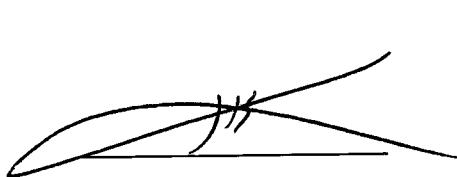
סה"כ היקף ההתקשרות : עד 2,000,000 ₪ + מע"מ. בהתאם למחירון המצ"ב והמהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה.

תקופת ההתקשרות : החל מיום 01/10/2017 ועד ליום 31/12/2018.

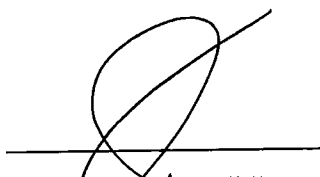
יובהר כי ההתקשרות תבוצע לפי תפוקות, כאשר עד סוף 2017 תוקם התקשרות בהיקף של עד 500,000 ₪ + מע"מ והיתרה תהיה נכונה לשנת 2018.

אופן הרכישה : 23 - פטור ממכרז

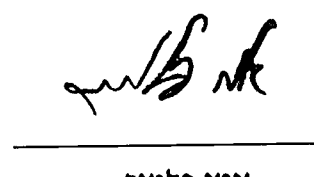
סיבת הפטור : 01 - ספק יחיד - תקנה 3(29)



רון דוד
חשב המשרד



עו"ד - לאה רקובר
יועמ"ש המשרד



אמי פלמור
מנכ"לית המשרד - יו"ר



אילת וסירה

Dalia Binyamin

מאת: Shir'a Charlap
יום ראשון 11 מרץ 2012 15:11 נשלח
אל: Semmi Greydy; Dalia Binyamin
עותק: Hagit Shani; Yael Kulik
התקשרות עם חברת המשקם נושא

שלום רב,

בהמשך לשאלות שהתעוררו בנוגע להתקשרות עם חברת המשקם, ולאחר שקיבלנו את אישור החברה בנוגע להיותה חברה ממשלתית הנופלת לגדר תקנה 3(א5) לתקנות חובת המכרזים, ובדקנו את הנושא מול החשבות, אנו סבורות כי ניתן להתקשר עם החברה בפטור ממכרז לפי התקנה האמורה. במסך, מאחר שסכום ההתקשרות אינו עולה על 2.5 מיליון שקלים, היא אינה טעונה אישור החשב הכללי ודי בסיווגה של ההתקשרות בוועדת המכרזים.

(להבנתנו עלתה השאלה לגבי התקשרות לפי תקנה 3(1) משום שמדובר בהתקשרות בסכום נמוך מ-50,000 ש.ח. אכן, סכום ההתקשרות נמוך מ-50,000 ש.ח ואולם, כל עוד לא הוכח כי מדובר בספק יחיד - אלא המדובר בחברה ממשלתית שלצידה חברות שביכולתן לתת שירותים דומים- הרי שניתן לאשר את ההתקשרות עם חברת המשקם רק לפי תקנה 3(א5), מבלי שתידרש פנייה לקבלת הצעות מספקים נוספים. בכל מקרה, גם אם יטען שמדובר בספק יחיד לפי תקנה 3(1)- עדיין יידרש אישורה של ועדת המכרזים בהתאם להוראות תכ"ס).

אילת וסירה

אילת וסירה

דברך, אלא ש...
התקנה 3(א5) היא...

אילת וסירה

16.11.1

מס' 40,000
מס' 200,000
מס' 242,300
מס' 200,000
מס' 200,000

מחירון תיקי משרד המשפטים

מס'	תיאור התיק	אפיון	צבע	מחיר
1	תיקי סנגוריה תיקי פרקליטות פלילי ואזרחי ללא מפרץ	480 גרם גודל 35 על 50 כולל 2 לשונות מצופים ודקל פלסטיק מודפס בחזית	8 צבעים שונים	4.30 ₪ <i>כאן הולך</i>
2	תיקי סנגוריה עם מפרץ	480 גרם גודל 35 על 50 כולל 2 לשונות מצופים 20 סיימ מודפס בחזית	3 צבעים שונים	4.80 ₪
3	תיקי פרקליטות ת"א פלילי	700 גרם לשונות מצופים 2 סיימ ודקל מודפס בחזית	צבעים שונים	6.95 ₪
4	אפוסטרומוס	מנילה 240 גרם מודפס בחזית + חורים גודל 50 על 35 סיימ	צבעים שונים	0.58 ₪
5	כרטיס ביקור דיגיטלי	גודל 9 על 5 מודפס דו צדדי כרומו מט 300 גרם פרוצס מלא		180 ₪ ל-200 יח'
6	תיק מפל	גודל 35 על 50 סיימ כולל מפל בחזית 2 לשונות וגומי לסגירה 700 גרם ללא הדפסה	צבעים שונים	4.90 ₪
7	תיק תפר רשות התאגידים	קרטון חום 450 גרם כולל סגר מודפס בחזית	חום	2.95 ₪
8	תיק PCT	הרמוניקה 2 מחיצות מודפס	בצבעים שונים	7.40 ₪
9	תיק ועדת שחרורים כתום	גודל 35 על 50 סיימ מודפס 2 צבעים סגר 1+1 דקל 480 גרם	כתום	3.90 ₪
10	תיק פרקליטות דרום קטין	גודל 35 על 50 סיימ +מחיצה 3 לשונות מתכת וסגר מודפס בחזית 480 גרם	צבעים שונים	5.80 ₪
11	תיק המחלקה לחקירות שוטרים	קרטון אפור 1.8 מ"מ מודפס בחזית גודל 35 על 50 סיימ כולל לשונות ומחיצה	אפור	5.45 ₪
12	תיק תלונות הציבור על השופטים	תיק הרמוניקה: כריכה 600 גרם מודפס בחזית ובגב 3 מחיצות 300 גרם 8 לשונות 16 סיימ מיוחדות	תכלת	18.40 ₪
13	תיקי פעולה <i>מנילה והפסגה הקריאה</i>	מנילה לבן 240 גרם מודפס 2 צדדים גודל 35 על 50 סיימ כולל חור לתיוק	לבן	0.46 ₪
14	תיק רשם החברות	תיק הרמוניקה 4 מדורים 4 לשונות פלסטיק מודפס בחזית	3 צבעים שונים	6.85 ₪

30117

סעיף ה *200 ₪*

כללית

1. מינימום הזמנה 500 יח'. הזמנות מיוחדות מתחת לכמות זו יחויבו בתוספת של 30%.
2. ~~בגוף פריקודי דנית בתוספת למשלוח 200 ש"ח למעט.~~
3. ~~אספקת כרטיס ביקור עד 3 ימי עבודה מאישור הגרפיקה.~~
4. המחירים אינם כוללים מע"מ. ✓

היינו כאלים הלאה ופתיח
 ע"י ש"ח פתיח ה
 (המשלוחים)
 גאס פו אלא אפתיח
~~ע"י פתיח הלאה~~
 (המשלוחים)

היינו כאלים הלאה
 ע"י פתיח הלאה

סימה פישר
 חשבת
 מש"ח המשפטים

ע"י

~~סימה פישר~~

3/1/17

